

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от 18 декабря 2024 г. № 400

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛИЦЕНЗИОННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ, СВЯЗАННОЙ  
С ОБРАЩЕНИЕМ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ  
ПРОМЫШЛЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, НА 2025 ГОД**

Москва 2024

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (далее – программа профилактики), разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 г. № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной республики, Запорожской области и Херсонской области»;

приказа Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

приказа Ростехнадзора от 9 сентября 2024 г. № 275 «О внесении изменений в Порядок разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждённый приказом Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341».

Программа профилактики определяет виды профилактических

мероприятий, предусмотренные Положением о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 (далее – Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения).

# **1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ, СВЯЗАННОЙ С ОБРАЩЕНИЕМ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРОМЫШЛЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

## **1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора)**

Положением о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, установлено, что предметом лицензионного контроля за деятельностью является соблюдение лицензиатом лицензионных требований.

Лицензионный контроль осуществляется посредством организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиата и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению нарушений лицензионных требований и (или) устранению их последствий.

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля (лицензиатов) составляло 879 организаций.

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в 2023 году Ростехнадзором проведено 314 контрольных (надзорных) мероприятий, из них 102 мероприятия со взаимодействием с проверяемым лицом, в том числе 90 плановых, 12 внеплановых. Осуществлено 226 контрольных (надзорных) действий. Всего выявлено 110 нарушений лицензионных требований. К нарушителям применено 26 административных наказаний. Наложено административных штрафов на общую сумму 3 575 тыс. руб.

За 9 месяцев 2024 года Ростехнадзором проведено 179 контрольных (надзорных) мероприятий, из них 96 плановых и 83 внеплановых мероприятия лицензионного контроля (включая предлицензионные оценки). Выявлено 104 нарушения лицензионных требований. К нарушителям применено 25 административных наказаний. Наложено административных штрафов на общую сумму 1915 тыс. руб.

За 9 месяцев 2024 года при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, были зарегистрированы 1 авария и 1 несчастный случай со смертельным исходом, не связанный с аварией.

Таблица № 1

***Сведения по авариям и случаям травматизма, произошедшим из-за нарушения лицензионных требований***

Показатели	2023 г.	9 мес. 2024 г.
Аварии, ед.	1	1
Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, ед.	0	1
Количество несчастных случаев со смертельным исходом, не связанных с авариями, ед.	1	1

Комиссиями по расследованию устанавливаются причины произошедших аварий и несчастных случаев, выявляются лица, ответственные за допущенные нарушения. По результатам расследований осуществляются необходимые мероприятия, в том числе:

проведение внеплановых выездных проверок на основании пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;

передача (при необходимости) материалов расследований в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) по фактам произошедших случаев;

размещение информации об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев на официальных сайтах центрального аппарата Ростехнадзора и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

доведение в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям до поднадзорных предприятий информации об актуальных вопросах нормативного правового регулирования в области промышленной безопасности, результатах расследований причин аварий и несчастных случаев, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма, совершенствовании контрольно-надзорной деятельности.

## **1.2. Описание текущего состояния профилактической деятельности**

В настоящее время на официальном сайте Ростехнадзора <https://www.gosnadzor.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены документы, информирующие субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, основные из которых следующие:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/>);

актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/>);

программы профилактики рисков причинения вреда (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/activity/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/>);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (по адресу: [https://www.gosnadzor.ru/public/law enforcement/](https://www.gosnadzor.ru/public/law%20enforcement/));

доклады о государственном контроле (надзоре) (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder>).

Кроме того, в 2023-2024 годах на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещались информационные материалы с анализом причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом. В территориальные управления Ростехнадзора регулярно направлялись письма, содержащие результаты анализа аварий и случаев смертельного травматизма, в целях донесения указанной информации до поднадзорных организаций для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий и несчастных случаев.

Таблица № 2

***Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований федерального государственного лицензионного контроля***

Наименование мероприятия	2023 г.	9 мес. 2024 г.
Проведено консультаций, ед.	104	147
Опубликовано в сети «Интернет» обзоров типовых нарушений с описанием способов их недопущения, ед.	36	24
Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	13	12
Направлено предостережений, ед.	12	20
Количество проведенных профилактических визитов, ед.	55	41

### **1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Программа профилактики направлена на снижение уровня аварийности и травматизма при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Основными причинами аварий и несчастных случаев в 2023-2024 годах явились:

ведение взрывных работ с нарушениями параметров, установленных проектной документацией;

отсутствие необходимого образования, квалификации, аттестации у персонала организации, осуществляющей деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

хранение взрывчатых материалов с нарушением установленных требований.

## **2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ**

Целями реализации программы профилактики являются:

а) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия



(бездействие), поддержания мотивации в данной сфере по исключению аварий и несчастных случаев;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений;
- г) профилактический визит;
- д) консультирование.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в разделе «Деятельность», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, и реализуется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктом 41 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Обобщение правоприменительной практики реализуется в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктом 42 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением

взрывчатых материалов промышленного назначения, приказом Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказом Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» и размещается на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в разделе «Деятельность».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Объявление предостережения реализуется в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктами 43-47 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в случае наличия сведений о возможных нарушениях обязательных требований или признаках

нарушений обязательных требований, и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактический визит реализуется в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктом 48 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, и проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Консультирование реализуется в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктами 49-55 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, проводится по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице № 3. При этом при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год не разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 г. № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики,

Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

На территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области до 1 января 2026 г. предусмотрено проведение профилактических визитов в соответствии с требованием Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Таблица № 3

**Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля**

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки, периодичность проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
1.	<b>Информирование</b>			
1.1.	Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	В течение всего 2025 года	<p>Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора)</p> <p>Ответственные за подготовку документов отделы Управления горного надзора Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора)</p>	<p>Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ</p> <p>Пункт 41 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения</p>
2.	<b>Обобщение правоприменительной практики</b>			
2.1.	Направление проекта обзора правоприменительной практики в Управление горного надзора	До 30 января 2025 г. по итогам работы за 2024 год	Территориальные органы Ростехнадзора	Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки, периодичность проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
	Ростехнадзора на адрес электронной почты: vzryv@gosnadzor.ru.			Приказ Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 307
2.2.	Размещение доклада о право-применительной практике за 2024 год на официальном сайте Ростехнадзора	Доклад утверждается до 1 марта 2025 г. и размещается в течение двух рабочих дней	Ответственное структурное подразделение центрального аппарата Ростехнадзора	«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению право-применительной практики контрольной (надзорной) деятельности»
3.	<b>Объявление предостережения</b>			
3.1.	Объявление предостережения	В случае наличия сведений о возможных нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	Территориальные органы Ростехнадзора	Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ  Пункты 43-47 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки, периодичность проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
4.	<b>Профилактический визит</b>			
4.1.	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Обязательный профилактический визит осуществляется в отношении лицензиатов высокой категории риска, а также лицензиатов, впервые получивших лицензию	Территориальные органы Ростехнадзора	Статья 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ  Пункт 48 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения
5.	<b>Консультирование</b>			
5.1.	Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	Постоянно	Территориальные органы Ростехнадзора, Управление горного надзора Ростехнадзора (контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, а также на сайте Ростехнадзора <a href="https://www.gosnadzor.ru/">https://www.gosnadzor.ru/</a> )	Статья 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ  Пункты 49-55 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

Территориальные органы Ростехнадзора на основании перечня профилактических мероприятий, приведенных в таблице № 3, разрабатывают и утверждают графики реализации профилактических мероприятий, в которых определяют ответственные структурные подразделения

и должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора, ответственных за их реализацию.

#### **4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ**

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений обязательных требований. Ключевые показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережений, консультирование, профилактический визит) рассчитываются согласно графикам реализации программы профилактики и применяются для сравнительной оценки эффективности работы территориальных органов, направленной на пресечение, предупреждение или устранение выявленных нарушений обязательных требований, на снижение уровня аварийности и травматизма.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий (таблица № 3), установленных Положением о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики представлены в таблице № 4.

## 4.1. Информирование

Наименование показателя	2023 г.	9 мес. 2024 г.	Прогнозное значение на 2025 г.
Информация, размещённая на официальном сайте Ростехнадзора и официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора	36	24	35

## 4.2. Обобщение правоприменительной практики

Наименование показателя	2023 г.	9 мес. 2024 г.	Прогнозное значение на 2025 г.
Количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа, ед.	13	12	15

## 4.3. Объявление предостережений

Наименование показателя	2023 г.	9 мес. 2024 г.	Прогнозное значение на 2025 г.
Количество объявленных предостережений, ед.	12	20	20

## 4.4. Консультирование

Наименование показателя	2023 г.	9 мес. 2024 г.	Прогнозное значение на 2025 г.
Количество предоставленных консультаций, ед.	104	147	150

## 4.5 Профилактические визиты

Наименование показателя	2023 г.	9 мес. 2024 г.	Прогнозное значение на 2025 г.
Количество проведённых профилактических визитов, ед.	55	41	60